



Comune di Fiorano Modenese
Provincia di Modena

ATTO DETERMINATIVO N. 266 DEL 30/06/2021

SETTORE 3 - PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO

SERVIZIO ATTIVITA' PRODUTTIVE

OGGETTO: RINNOVO DELLE CONCESSIONI AI SENSI DEL COMMA 4-BIS DELL'ARTICOLO 181, DEL D.L. N. 34/2020, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA L. N. 77/2020, AVVIATO CON DETERMINAZIONE N. 624 DEL 29-12-2020. APPROVAZIONE DELL'ELENCO DELLE CONCESSIONI RINNOVABILI AI SENSI DEL COMMA 4-BIS DELL'ARTICOLO 181, DEL D.L. N. 34/2020, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA L. N. 77/2020. PRESA D'ATTO DELLA PROROGA DEL TERMINE FINALE DI DURATA DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE. SOSPENSIONE DELLA CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO.

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'articolo 181, comma 4-bis che ha stabilito il rinnovo per la durata di dodici anni delle concessioni di posteggio del commercio su aree pubbliche in scadenza entro il 31.12.2020 nel rispetto delle linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni;

VISTE le linee guida approvate dal Ministero dello Sviluppo economico con decreto del 25 novembre 2020;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale Emilia Romagna n. 1835 del 7 dicembre 2020 che ha definito le modalità con cui procedere al rinnovo delle concessioni di suolo pubblico di cui all'art. 181, comma 4-bis, del D.L. n. 34/2020, come modificato in sede di conversione dalla L. n. 77/2020, secondo le linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo Economico;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale del Comune di Fiorano Modenese n. 624 del 29-12-2020 avente ad oggetto l'avvio del procedimento di rinnovo delle suddette concessioni e l'approvazione dell'avviso pubblico allegato alla determinazione;

VISTO l'avviso pubblico prot. Comune di Fiorano Modenese n. 25266/2020 del 29/12/2020 in particolare

- l'art. 3 che ha stabilito che, entro il termine del 15/02/2021, i titolari delle concessioni di in scadenza al 31/12/2020, di cui all'elenco allegato all'avviso pubblico in oggetto, avrebbero

dovuto comunicare al Comune/SUAP al comune la correttezza dei dati pubblicati ai fini del rinnovo;

- l'art. 5 che prevede: *“la conclusione delle procedure al 30/06/2021 con apposita determina dirigenziale nella quale saranno indicati i posteggi assegnabili per effetto del rinnovo ed i relativi assegnatari in seguito all'esito favorevole delle verifiche già espletate”*;

RICHIAMATO l'atto determinativo n. 211 del 08/06/2021 con il quale è stato disposto di riaprire, a far data dal 09/06/2021 il termine per la presentazione della comunicazione, prevista dalle linee guida nazionali e regionali, necessaria per il rinnovo delle concessioni ai titolari di posteggio la cui concessione è scaduta al 31/12/2020, stabilendo la data del 19 giugno 2021 come termine ultimo per la presentazione di dette comunicazioni;

VISTO l'avviso pubblico prot. 0012322/2021 del 08/06/2021 con il quale sono stati riaperti i termini per la presentazione della documentazione necessaria per il rinnovo delle suddette concessioni sino al 19 giugno 2021;

PRESO ATTO CHE

- l'art. 26 bis del D.L. n. 41/2021, inserito dalla legge di conversione n. 69 del 21 maggio 2021, recante misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, ha stabilito con riferimento alle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche *“Al fine di garantire la continuità delle attività e il sostegno del settore nel quadro dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, alle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche si applica il termine finale di cui all'articolo 103, comma 2, del decreto- legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, e conseguentemente le stesse conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza, anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggior durata prevista.”*
- la Relazione tecnica di accompagnamento all'art. 26 bis sopracitato motiva l'introduzione dell'articolo in commento in ragione dell'emergenza epidemiologica in corso e in conseguenza dell'incertezza interpretativa conseguente all'apertura di una procedura di infrazione nei confronti dell'Italia per la vigente disciplina di proroga delle concessioni dei posteggi per l'esercizio del commercio sulle aree pubbliche;
- l'Autorità garante della concorrenza e del mercato, con la Segnalazione AS1721 del 15 febbraio 2021, ha auspicato che il parlamento e il governo vogliano *“addivenire a una modifica della vigente normativa in materia di commercio su area pubblica in linea con la disciplina e i principi del diritto europeo a presidio della concorrenza, nel solco più volte tracciato dall'Autorità in materia”*;

CONSIDERATO CHE le concessioni di suolo pubblico oggetto di rinnovo sono quelle con scadenza entro il 31 dicembre 2020 e che non sono già state riassegnate, ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata del 5 luglio 2012;

VALUTATO CHE:

- la ratio del disposto di cui all'art. 26 bis e le argomentazioni esplicitate dalla Autorità garante della concorrenza e del mercato induce questo Comune ad assumere un atteggiamento prudentiale, in attesa di possibili sviluppi normativi e/o giurisprudenziali;
- la proroga del termine finale delle concessioni disposta con il recente art.26 bis consente comunque agli operatori del commercio su area pubblica di continuare la propria attività nelle more della definizione della controversa questione;

DATO ATTO CHE:

- attualmente lo stato di emergenza è fissato sino al 31/07/2021 e le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stesso, pertanto fino al 29.10.2021, ai sensi dell'art. 26 bis del D.L. 41/2021;
- la proroga del termine finale delle concessioni disposta con il citato art. 26 bis consente agli operatori del commercio su area pubblica, in ogni caso e sussistendone i requisiti di legge, di continuare a esercitare l'attività;

DATO ATTO CHE:

- sono pervenute correttamente per n. 95 posteggi le comunicazioni di interesse al rinnovo delle concessioni/autorizzazioni su n. 120 posteggi oggetto di concessioni da rinnovare come risulta dalla tabella seguente:

	MERCATO SETTIMANALE DI FIORANO MODENESE	MERCATO SETTIMANALE DI SPEZZANO	FIERA 8 SETTEMBRE	TOTALE
posteggi per cui è pervenuta risposta	49	28	18	95
posteggi per cui NON è pervenuta risposta	1	7	17	25
TOTALE POSTEGGI	50	35	35	120

RITENUTO DI considerare validamente pervenuta la comunicazione relativa ai posteggi n. 3 e 4 del Mercato settimanale di Spezzano, inviata a mezzo mail al Servizio Attività produttive in data 18/06/2021 e 21/06/2021 (prot. comune di Fiorano n. 13706 del 21/06/2021);

VISTO altresì:

- che sono ancora in corso accertamenti inerenti i requisiti morali di cui all'art. 71 del D.lgs. n. 59/2010 e s.m. e pertanto l'assegnazione delle concessioni relative rimarrà subordinata al loro esito favorevole;
- che per i casi di accertamenti ancora in corso inerenti il requisito previsto dall'art. 71 comma 1 lett. f) del D.lgs 59/2011 con riferimento alla normativa oggi vigente in materia antimafia, qualora la Prefettura competente non dia riscontro alle verifiche richieste, le concessioni saranno considerate rinnovabili, fatte salve eventuali successive comunicazioni inibitorie e che, i nominativi in parola sono inseriti negli elenchi di cui al successivo punto;

VISTI:

- gli esiti dell'istruttoria delle comunicazioni, come sopra puntualmente descritti, e che detta istruttoria forma parte integrante del presente dispositivo;
- i n. 3 elenchi delle verifiche da effettuare entro il 30/06/2021 ai fini del rinnovo delle concessioni per il commercio su aree pubbliche di mercati e fiere di seguito elencati:
 - a. posteggi riassegnabili Mercato Settimanale di Fiorano Modenese;
 - b. posteggi riassegnabili Mercato Settimanale di Spezzano Di Fiorano;
 - c. posteggi riassegnabili Fiera 8 Settembre;
- l'elenco dei posteggi non riassegnabili ai sensi dell'art. 181 co. 4 bis del D.L. 34/2020 per mancata partecipazione dei titolari alla procedura pubblica di rinnovo delle concessioni avviata con determinazione n. 624 del 29-12-2020; (all. d)

DATO ATTO CHE le verifiche previste dalle linee guida nazionali per il rinnovo delle concessioni, prevedono tempistiche che comportano una conclusione dei controlli successiva al 30/06/2021, per quanto riguarda la regolarità contributiva e l'eventuale reiscrizione ai registri camerali;

DATO ATTO, pertanto, salvo diversa previsione nazionale o regionale che la verifica della regolarità contributiva, e dell'avvenuta iscrizione quale impresa attiva ai registri camerali sarà effettuata a partire dal 1 luglio 2021, e che l'esito negativo comporterà il mancato rinnovo dell'autorizzazione/concessione ai sensi dell'art. 181 comma 4bis del D.L. 34/2020;

DATO ATTO DEL rispetto della vigente normativa in materia di protezione dei dati personali, in quanto i dati pubblicati con il presente atto sono necessari all'espletamento della procedura avviata, nell'interesse degli operatori titolari dei dati stessi;

RITENUTO di approvare gli esiti dell'istruttoria delle domande e gli elenchi definitivi per quanto riguarda gli accertamenti espletabili entro il 30/06/2021, come sopra esplicitato, allegati sub. a-c quale parte integrante della presente determinazione;

RITENUTO altresì OPPORTUNO, alla luce delle considerazioni suesposte di:

- prendere atto della proroga disposta *ex lege* del termine finale delle concessioni per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza ex art. 26 bis, ivi comprese le concessioni soggette alle citate procedure di rinnovo;
- di non procedere, in ragione delle considerazioni sopra esposte, al rilascio dei titoli di autorizzazione e di concessione di posteggio nelle more della definizione della controversa questione e sospendere pertanto la conclusione del procedimento di rinnovo avviato con propria determinazione n. 624 del 29-12-2020;

VALUTATO, pertanto, DI

- sospendere la conclusione del suddetto procedimento di rinnovo delle concessioni di posteggio ai sensi dell'art. 181 comma 4bis del D.L. 34/2020, fino alla definizione della controversa questione di cui in premessa da parte delle autorità competenti con propri atti normativi, ovvero a seguito di interventi giurisprudenziali nazionali o europei e comunque non oltre il termine di cui all'art. 26 bis del D.L. 41/2021, ovvero di un ulteriore termine dilatorio stabilito da norma di legge;
- sospendere, conseguentemente, la conclusione dei procedimenti d'ufficio finalizzati alla decadenza delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche per la presenza di irregolarità insanabili rispetto ai requisiti previsti dalle disposizioni citate, fatti salvi i provvedimenti di decadenza delle stesse già adottati e gli ulteriori procedimenti di decadenza che trovano fondamento nelle disposizioni generali;

VISTA la normativa in materia di commercio su aree pubbliche:

- D.Lgs. 31/03/1998 n.114 (art. 28 comma 1);
- Legge Regionale 25/06/1999 n. 12 e ss.mm.ii;
- Deliberazione della Giunta Regionale 26 luglio 1999 n. 1368 e ss.mm.ii;
- Regolamento Comunale dei Mercati e della Sagra dell'8 settembre;
- il Regolamento per la disciplina del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria, servizio pubbliche affissioni, occupazione suolo pubblico e del canone mercatale;

VISTI:

- l'art. 7 della Legge 241/90;
- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento Comunale dei mercati;

VISTE

- la deliberazione n. 34 del 09/06/2005 il Consiglio comunale di Fiorano Modenese ha stabilito di costituire una società a responsabilità limitata unipersonale denominata Fiorano Gestioni Patrimoniali s.r.l., integralmente partecipata dal Comune stesso e ne ha approvato lo statuto;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 92 del 21.12.2005 avente ad oggetto "Conferimento di beni in concessione amministrativa e in proprietà a Fiorano Gestioni Patrimoniali S.r.l.", il Consiglio Comunale ha conferito alla Fiorano Gestioni Patrimoniali s.r.l. i beni elencati nella delibera stessa;
- la delibera di Consiglio Comunale del 18/02/2020 avente ad oggetto "Concessione amministrativa per il conferimento dei beni patrimoniali alla SOCIETÀ FIORANO GESTIONI PATRIMONIALI S.R.L. REP. 1396 DEL 28/12/2005. MODIFICA ED INTEGRAZIONE" il Consiglio Comunale ha modificato ed integrato la concessione sopramenzionata;

VISTE:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 91 del 17/12/2020 avente ad oggetto: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2021-2023 E RELATIVA NOTA DI AGGIORNAMENTO;
- la Delibera di Consiglio comunale n. 92 del 17/12/2020 avente ad oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 E BUDGET SOCIETÀ FIORANO GESTIONE PATRIMONIALI;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 137 del 23/12/2020 avente ad oggetto: "ART. 169 DEL D.LGS. 267/2000 – PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE, 2021 2023 – APPROVAZIONE SEZIONE CONTABILE";
- la delibera di Consiglio Comunale n. 25 del 29/04/2021 avente ad oggetto: "ART. 175 D.LGS. 18 AGOSTO 2000 – VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 ";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 57 del 06/05/2021 avente ad oggetto: "ART. 175 D.LGS. 18 AGOSTO 2000 – VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023";

VISTI:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli artt. 107, 183, 192;
- il provvedimento del Sindaco prot. n. 11 del 13/07/2020, relativo alla nomina del Dirigente del settore III "Pianificazione e Gestione del Territorio";

DATO ATTO della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto a norma dell'articolo 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. DI CONSIDERARE quanto precede quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, anche ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 3 della L.241/1990 e ss.mm;
2. DI PRENDERE ATTO DELLA proroga delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, operante automaticamente in forza dell'art. 26 bis della Legge 21 maggio 2021 n. 69, di conversione del Decreto Legge n. 41/2021, in base al quale le concessioni conservano la loro validità per i novanta giorni successivi alla dichiarazione di cessazione dello stato di emergenza sanitaria da Covid-19, anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggior durata prevista;
3. DI STABILIRE CHE
 - sono fatte salve le verifiche già effettuate e le risultanze dell'istruttoria espletata dalla data di avvio del procedimento come di seguito indicato nei successivi punti 5 e 6;
 - vengono considerate rinnovabili le concessioni di posteggio nei casi di accertamenti inerenti il requisito previsto dall'art. 71 comma 1 lett. f) del D.lgs 59/2010 con riferimento alla normativa oggi vigente in materia antimafia, per i quali la Prefettura competente non

ha dato ancora riscontro alle verifiche richieste, fatte salve eventuali successive comunicazioni inibitorie;

4. DI PRENDERE ATTO e APPROVARE:

- - gli esiti dell'istruttoria delle comunicazioni, come sopra puntualmente descritti, e che detta istruttoria forma parte integrante del presente dispositivo;
- - gli elenchi delle verifiche da effettuare entro il 30/06/2021 ai fini del rinnovo, ai sensi dell'art. 181 comma 4bis del D.L. 34/2020, delle concessioni per il commercio su aree pubbliche di mercati, fiere allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
 - a. Elenco posteggi riassegnabili Mercato Settimanale di Fiorano Modenese;
 - b. Elenco posteggi riassegnabili Mercato Settimanale di Spezzano Di Fiorano;
 - c. Elenco posteggi riassegnabili Fiera 8 Settembre;
- l'elenco dei posteggi non riassegnabili ai sensi dell'art. 181 co. 4 bis del D.L. 34/2020 per mancata partecipazione dei titolari alla procedura pubblica di rinnovo delle concessioni ai sensi dell'art. 181 comma 4bis del D.L. 34/2020 avviata con determinazione n. 624 del 29-12-2020; (all. d)

5. DI DARE ATTO CHE gli elenchi allegati, redatti in ordine crescente di numero di posteggio per ciascun mercato/fiera, sono allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento sub. a-c;

6. DI SOSPENDERE la conclusione del procedimento di rinnovo delle concessioni di posteggio ai sensi dell'art. 181 comma 4bis del D.L. 34/2020, fino alla definizione della controversa questione di cui in premessa da parte delle autorità competenti con propri atti normativi, ovvero a seguito di interventi giurisprudenziali nazionali o europei e comunque non oltre il termine di cui all'art. 26 bis del D.L. 41/2021, ovvero di un ulteriore termine dilatorio stabilito da norma di legge;

7. DI NON PROCEDERE, conseguentemente, in ragione delle motivazioni esposte in premessa, al rilascio dei titoli di autorizzazione e di concessione di posteggio nelle more della definizione della controversa questione;

8. DI COMUNICARE ai diretti interessati il presente provvedimento attraverso la pubblicazione dello stesso sul sito istituzionale del Comune di Fiorano Modenese e all'Albo Pretorio online dell'Ente, considerandosi in tal senso assolti gli obblighi di informativa di cui all'art. 8 della Legge 241 del 1990 nei confronti di tutti i soggetti interessati e nei confronti dei potenziali controinteressati, in considerazione del fatto che il numero dei destinatari renderebbe eccessivamente gravosa la comunicazione personale;

9. DI DARE ATTO che

- l'unità organizzativa competente è il Servizio Attività Produttive;
- il responsabile del procedimento è l'arch. Grazia De Luca
- il responsabile dell'istruttoria è la dott.ssa Francesca Grupico;

10. DI PUBBLICARE il presente atto all'albo Pretorio e sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente;

11. DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

12. DI TRASMETTERE la presente determinazione all'Amministratore Unico della F.G.P. s.r.l. per quanto di competenza;

13. Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
Grazia De Luca / INFOCERT SPA
Atto sottoscritto digitalmente